RESEARCH REVIEW JOURNALS
Volume-04
Issue-05
May-2019

ISSN: 2455-3085 (Online)
RESEARCH REVIEW International Journal of Multidisciplinary
www.rrjournals.com[UGC Listed Journal]

पंचायती राज व्यवस्था में महिला प्रतिनिधियों का विश्लेषण

डॉ बबीता कुमारी मंडल

गवेषिका, ललित नारायण मिथिला विश्वविद्यालय, दरभंगा

ARTICLE DETAILS

Article History
Published Online: 25 May 2019

Keywords
सशक्तीकरण, शासन, पंचायती राज संस्था, महिला प्रतिनिधि।

ABSTRACT

कोई भी संदेह नहीं कर सकता कि पिछली आधी सदी ने हमारे समाज के चरित्र में एक उल्लेखनीय बदलाव देखा है जहां महिलाओं ने पंचायती राज संस्थान (पीआरआई) में बहुत बड़ा स्थान हासिल किया है। सिक्किम राज्य ने हमेशा महिला सशक्तिकरण के लिए विभिन्न रणनीतियों का स्वागत किया है। विकेंद्रीकरण और 73 वें संवैधानिक संशोधन अधिनियम के माध्यम से महिलाओं को सशक्त बनाना अच्छा और महत्वपूर्ण संकेतक है जो सुशासन का नेतृत्व करता है और राजनीतिक व्यवस्था में समानता को बढ़ावा देता है जिसे अच्छी बात के लिए लिया जाता है। प्रस्तुत पत्र भारत में पंचायती राज संस्थान में महिला प्रतिनिधि के अनुभवों का विश्लेषण करने के लिए एक अनुभवजन्य स्थिति में अध्ययन का पता लगाने का एक प्रयास है। अध्ययन राजनीति में आने के लिए प्रेरणा के कारकों की जांच करता है, और बदलती भूमिका की स्थिति के साथ रोजमर्रा की जिंदगी में पंचायत प्रतिनिधि को किस तरह की समस्याओं का सामना करना पड़ता है।

परिचय

किसी भी देश में लोकतांत्रिक प्रक्रिया शुरू करने के लिए, महिलाओं को निर्णय लेने की प्रक्रिया में पीछे नहीं रहना चाहिए। लोकतंत्र की अवधारणा तभी गतिशील महत्व ग्रहण करेगी जब राजनीतिक दलों और राष्ट्रीय विधायिका को पुरुषों और महिलाओं द्वारा संयुक्त रूप से उनकी रुचि और जनसंख्या के दोनों हिस्सों की समानता के लिए समान रूप से तय किया जाए (सेंटर फॉर लेजिस्लेटिव रिसर्च एंड एडवोकेसी 2008रू 01)। भारत में, महिलाओं के लिए विशेषाधिकार स्थान खोजने के लिए, कोई राजनीतिक मताधिकार के संबंध में इक्विटी पा सकता है, क्योंकि उन्हें संघर्ष नहीं करना पड़ता था। भारत का संविधान, स्वतंत्रता के बाद, महिलाओं को औपचारिक और कानूनी ढांचे (देवी और लक्ष्मी 2005रू 14) के भीतर सार्वजनिक जीवन में भाग लेने में उनकी भूमिकाओं को वैध करके महिलाओं को राजनीतिक अधिकार प्रदान करके महिलाओं को जानबूझकर लाभ देने के पक्ष में था। लैंगिक समानता के संवैधानिक प्रावधान के बावजूद, केवल कुछ ही महिलाएं लोकतांत्रिक राजनीति की संस्था में अपने लिए जगह बना पाई हैं। पितृसत्तात्मक संस्कृति, लिंग आधारित पदानुक्रम अभी भी महिलाओं को राजनीतिक व्यवस्था (नारायण और लक्ष्मी 2011रू 39) में उनका प्रतिनिधित्व करने के अवसरों के सीमित क्षेत्र के साथ सीमित करके उन पर हावी है। हालांकि, जब सामाजिक परिवर्तन के मॉडल ने राजनीतिक प्रणाली की संरचना को पतला कर दिया, तो इसने 1990 के दशक में भारतीय राजनीति में केंद्र में एक अधिक विकेंद्रीकरण की बढ़ती मांग को पूरा कर दिया। इस मुद्दे को भेदने के लिए, इसने विकेंद्रीकरण में प्राधिकरण की शक्ति को भंग कर दिया। राज्य सरकार के नियंत्रण में स्थानीय स्वशासन के रूप में। तर्कसंगत रूप से विकेंद्रीकरण सरकार की नीति को अधिक पारदर्शी बनाता है और जमीनी स्तर पर अधिक जवाबदेही को बढ़ावा देता है (बदमाश और जागीर 2000, 79)। भारत के संविधान का 73 वां संशोधन अधिनियम विकेन्द्रीकृत शासन, योजना और विकास के इतिहास में एक वाटरशेड था। इसने राजनीति में महिलाओं के लिए अधिक दृश्यता के लिए महिला समूह की उभरती मांग को चिह्नित किया। वास्तविक सशक्तीकरण को सुविधाजनक बनाने के लिए, पंचायती राज ने महिलाओं को बड़ी संख्या में राजनीतिक रूप से आकर्षित किया है, सामाजिक, राजनीतिक और आर्थिक कल्याण में उन्हें सशक्त बनाने के संबंध में महिलाओं के जीवन में प्रभावी बदलाव लाए हैं (सिन्हा 2012रू 30)। पंचायती राज संस्था के रूप में विकेंद्रीकरण के माध्यम से महिलाओं को सशक्त बनाने की अवधारणा को समावेशी लोकतंत्र में एक राष्ट्र बनाने के लिए अनिवार्य किया गया था।

पंचायती राज संस्थान (PRI)

पंचायती व्यवस्था भारत में प्राचीन काल से मौजूद थी। पंचायत का अर्थ है पांच सदस्यों की एक परिषद, जिसे पारंपरिक संस्थाओं के रूप में देखा जाता है और स्थानीय पारस्परिक और सामुदायिक विवाद के निपटारे की उनकी भूमिका में निष्पक्षता और न्याय की अपेक्षाओं के साथ पंच परमेश्वर (भगवान के रूप में सदस्य) के रूप में जाना जाता है (बुच 2010: 5)। पारंपरिक भारतीय समाज में, जब पांच की परिषद, पंचायत ने एक के रूप में बात की थी, तो इसे भगवान की आवाज कहा गया था, और पारंपरिक नैतिक आदेश की सर्वसम्मति को अभिव्यक्ति दी और धर्म द्वारा अधिग्रहण और वैध किया गया था। यह विचार आम तौर पर संघर्ष प्रबंधन को राजनीति और कानूनों दोनों में फंसाने के लिए था, जो कि जीत और पराजय की हार (रुडोल्फ और रूडोल्फ 1976रू 34) की मध्यस्थता, समझौता और ओवरलैप संघर्ष के डेम्पहासिस पर जोर देता है। प्राचीन और मध्ययुगीन काल के दौरान, यह उल्लेख किया गया है कि पंचायतों की विशेषता कृषि ग्राम अर्थव्यवस्थाओं और उच्च अधिकारियों के

RRIJM 2015, All Rights Reserved

बीच स्व–शासी ग्राम समुदाय (समिति महिला सशक्तीकरण पर समिति 2010रू 7) की व्यवस्था के बीच पुल की सेवा करना था। सर चार्ल्स मेटकाफ ने उन्हें छोटे गणराज्य के रूप में चित्रित किया, जिसमें वे लगभग सब कुछ थे जो वे अपने भीतर चाहते थे और लगभग किसी भी विदेशी संबंधों से स्वतंत्र थे (असलमरू 2000रू 56)।

इसके अलावा, महात्मा गांधी की अवधारणा ने उन्हें यह विश्वास दिलाया कि भारत का विकास अपनी स्वदेशी राजनीतिक प्रणाली से ही संभव है। आर्थिक और राजनीतिक विकेंद्रीकरण (रुडोल्फ और रूडोल्फ 1976रू 63) के लिए कुछ औचित्य और वैधता प्रदान करके इन धारणाओं ने स्वतंत्रता के बाद की नीतियों को प्रभावित किया है। हालाँकि, पंचायती राज प्रणाली के विकास में दो मील के पत्थर थे, जो बी.आर. मेहता समिति 1957 में सामुदायिक विकास कार्यक्रम 1952 के कामकाज की जांच करने के लिए नियुक्त की गई थी। समिति ने रिपोर्ट प्रस्तुत की और`बीमउम लोकतांत्रिक विकेंद्रीकरण की योजना की स्थापना की, जिसे अंततरू पंचायत राज के रूप में जाना जाने लगा। शक्ति और अधिकार के संदर्भ में उचित पदार्थ और सामग्री देने वाली त्रि–स्तरीय पंचायती राज प्रणाली की सिफारिश करना और सुझाव दिया गया कि ग्राम स्तर पर एक एजेंसी स्थापित की जानी चाहिए जो समग्र क्षेत्र में ग्राम समुदाय के हित और विकास का प्रतिनिधित्व करे (मोहन 1995) 3346)। यह 1977 में अशोक मेहता समिति द्वारा दोहराया गया, जिसने पंचायत राज की तीन स्तरीय प्रणाली को दो स्तरीय प्रणाली द्वारा प्रतिस्थापित करने की सिफारिश की। इसमें पंचायत में दो महिलाएं भी शामिल थीं जो महिलाओं और बच्चों के बीच काम करने में रुचि रखती थीं (बुच 2010रू 6)। 1993 में 73 वें संशोधन अधिनियम ने महिलाओं के लिए कुल सीटों में से एक–तिहाई सीटों पर कब्जा करके अधिक से अधिक महिला बलों को पछाड़ दिया (जयल 2006रू 19)। पंचायत राज निकाय को संवैधानिक मान्यता भारतीय संविधान के अनुच्छेद 40 पर अपनी अभिव्यक्ति मिलती है। जहां यह कहा गया है, ष्राज्य ग्राम पंचायतों को व्यवस्थित करने के लिए कदम उठाएंगे और उन्हें ऐसी शक्तियां और अधिकार प्रदान करेंगे, जो उन्हें स्व–शासन की इकाई के रूप में कार्य करने के लिए आवश्यक हो सकेंष (सिन्हा और जोरेना 2012रू 29)।

निर्वाचित महिला प्रतिनिधि (EWR)

वर्तमान अध्ययन में, उम्र, शिक्षा, वैवाहिक स्थिति और धार्मिक विश्वास के संदर्भ में म्ॅत का प्रोफाइल विविध है। आयु के संदर्भ में, क्षेत्र के डेटा से पता चलता है कि प्रतिसाददाताओं का 55 प्रतिशत यानी एक बड़ा नमूना युवा और प्रजनन आयु वर्ग में पाया जाता है यानी 40 साल से कम। उनमें से कुछ 50 वर्ष से अधिक आयु वर्ग के थे। शैक्षिक योग्यता के संदर्भ में, बड़ी संख्या में निर्वाचित महिला प्रतिनिधियों को उच्च माध्यमिक स्तर से नीचे शिक्षित किया गया था। इसका कारण, उन्होंने उद्धृत किया, मुख्य रूप से शिक्षा के लाभ और उपयोगिता के बारे में चेतना और जागरूकता की कमी के कारण है। उन्होंने यह भी कहा कि उन पर घरेलू गतिविधियों का बोझ था, धीरे–धीरे उन्हें शिक्षा हासिल करने में रुचि खोने लगी। हालांकि, उत्तरदाताओं में से 9 जो 20–30 वर्ष की आयु के बीच थे, वे स्नातक और स्नातकोत्तर पाए जाते हैं। वैवाहिक स्थिति के संदर्भ में, उत्तरदाताओं का 50 प्रतिशत विवाहित था। आगे की जांच में अधिकांश ने बताया कि वे गृहिणी थीं। अविवाहित उत्तरदाताओं का प्रतिशत 45 था, मुख्यतः 20 से 30 वर्ष के बीच की आयु वर्ग मेंय उन्होंने समाज में एक व्यक्ति की सेवा करने और उसे धारण करने के लिए कहा और बाद के चरण में शादी करने के लिए सोचा। शेष विधवा हैं और तलाक का मामला अनुपस्थित पाया गया। सिक्किम में मौजूद प्रमुख जातीय समूह लेप्चा, भूटिया और नेपाली हैं। इन जातीय समूहों को धार्मिक आत्मीयता के आधार पर वर्गीकृत किया जा सकता है जैसे कि भूटिया और लेप्चा बौद्ध धर्म का पालन करते हैं और नेपाली बहुसंख्यक हिंदू धर्म का पालन करते हैं और इन जातीय समूहों का बहुत छोटा सा हिस्सा ईसाई धर्म को मानता है। डेटा से पता चलता है कि कुल उत्तरदाताओं का 47.5 प्रतिशत हिंदू धर्म का अभ्यास करता है। बौद्ध धर्म में 35 प्रतिशत की प्रथा है और ईसाई उत्तरदाताओं की संख्या केवल 17.5 प्रतिशत है जो कि कुल नमूना जनसंख्या में सबसे कम है। जैसा कि, उनके समुदाय का प्रतिनिधित्व करने वाली निर्वाचित महिलाएं विविधतापूर्ण हैं, क्योंकि उन्हें आरक्षण मानदंड के आधार पर चुना गया है जो उनके लिए आरक्षित होने के लिए जाति के आधार पर समान वितरण की नीति का पालन करता है।

प्रारंभिक चेतावनी और प्रतिक्रिया प्रणाली के कारक और अनुभव

पंचायत में महिलाओं के कारकों और अनुभवों का विश्लेषण करके उकसाता है। पंचायत में महिलाओं के लिए आरक्षण प्रणाली, उन्हें सार्वजनिक और राजनीतिक क्षेत्र की अग्रिम पंक्ति में लाने के लिए एक बेंच मार्क रही है। जैसे, उत्तरदाताओं में से ज्यादातर निर्विरोध उम्मीदवार हैं, उन निर्वाचन क्षेत्रों से जो महिलाओं के लिए आरक्षित हैं जो एक उदाहरण स्थापित कर रहे हैं ताकि अन्य आम महिलाएं भी प्रेरित हों और भविष्य में आगे आएं। इस मामले के लिए, यह पाया गया कि उनके खिलाफ कोई पुरुष सदस्य चुनाव नहीं लड़ रहे थे। हालांकि, कई अन्य सामाजिक कारक हैं जो एक महिला निर्वाचन क्षेत्र के प्रतिनिधि बन जाते हैं और भीतर ले जाते हैं। अध्ययन में पाया गया कि 72.5 प्रतिशत महिलाओं में से अधिकांश, पहली बार पंचायतों में उम्मीदवार थीं, जो 25–35 वर्ष की आयु के बीच थे, ज्यादातर अविवाहित या हाल

RRIJM 2015, All Rights Reserved

ही में विवाहित थे। केवल 27.5 प्रतिशत उत्तरदाता 40–55 वर्ष की आयु के बीच महिला प्रतिनिधियों के रूप में अपना दूसरा कार्यकाल रखते थे। जैसा कि उत्तरदाताओं द्वारा बताया गया है, उनके परिवार के सदस्य निरंतर समर्थन थे। उदाहरण के लिए, परिवार के सदस्य घर का काम करेंगे ताकि वे अपने कर्तव्यों को पूरा कर सकें और नियमित और निष्पक्ष उपस्थिति का हवाला देते हुए बैठकें कर सकें। त्मेचवदक हालांकि, एक प्रतिवादी ने कहा कि उसके ससुर उसके राजनीति में शामिल होने से खुश नहीं थे क्योंकि वह भी पूर्व पंचायत था। उन्होंने उससे कहा कि जनता कई मांगें रख सकती है जो एक बार में पूरी नहीं हो सकती और लोगों को आलोचना करने की संभावना है। हालाँकि उन्होंने बहू के साथ खुश नहीं होने की अपनी भावनाओं को व्यक्त किया, लेकिन चुनाव लड़ने से उनका विरोध नहीं किया। इस खाते पर, यह बताया कि प्रतिवादी के परिवार के सदस्य का केवल 30 प्रतिशत राजनीति में उनका संबंध था।

महिला प्रतिनिधि के प्रमुख मॉडरेटिंग कारकों को पंचायत में कैद किया जा रहा है, जैसा कि प्रतिवादी ने रिपोर्ट किया था कि सिक्किम में क्षेत्रीय राजनीतिक प्रणाली की संस्था थी जो सिक्किम सरकार पर शासन कर रही है। विशेष रूप से मुख्यमंत्री पवन कुमार चामलिंग द्वारा दिए गए मोहक भाषणों ने इन महिलाओं को प्रेरणा और प्रोत्साहन के रूप में काम किया है। उत्तरदाताओं में से एक ने कहा, महिलाओं के लिए राजनीति में शामिल होने और स्टैंड से बाहर निकालने के लिए बहुत आवश्यक है। ऐसा करने से यह समाज के प्रति सोच की धारणा को बदल देता है। अधिकांश महिलाएं सत्तारूढ़ राजनीतिक दलों से जुड़ी थीं क्योंकि सदस्य और कुछ मैं बनने से पहले चल्सी मोर्चा (महिला संघ) की अध्यक्ष थीं। उन्हें क्षेत्रीय शासक दल में पार्टी कार्यकर्ता के रूप में अपने प्रदर्शन को उत्कृष्ट बनाकर पंचायत चुनाव लड़ने का अवसर दिया गया।

निष्कर्ष

आमतौर पर यह माना जाता है कि सिक्किम की महिलाएँ भारत के अन्य राज्यों में अपने समकक्षों की तुलना में अपेक्षाकृत बेहतर स्थिति में हैं। पंचायती राज में महिला प्रतिनिधियों और उनकी पहल के संदर्भ में, सिक्किम भारत के छोटे राज्यों में से एक है, जिसे सर्वश्रेष्ठ प्रदर्शन करने वाले राज्यों में से एक माना जाता है। इस संदर्भ में, इस अध्ययन से इनकार नहीं किया जा सकता है जिसमें पता चला है कि आरक्षण की नीति के माध्यम से महिलाओं ने एक महत्वपूर्ण शुरुआत की है, जैसा कि उन्होंने कहा है, अगर महिलाओं के लिए सीटें आरक्षित नहीं होतीं, तो वे बिल्कुल भी चुनाव नहीं लड़ सकती थीं। पंचायत में प्रवेश ने उन्हें अपने जीवन की फिर से जांच करने की क्षमता दी है, सरकार के कामकाज के बिजली संबंधों और संरचना के बारे में पता चला। महिला प्रतिनिधियों ने पंचायत के कार्यों के लिए समय समर्पित किया, संयुक्त निर्णय और जिम्मेदारियां कमअवजमक किसी भी महत्वपूर्ण मुद्दों में अन्य पंचायत सदस्यों के साथ, उन्होंने बैठकों में भाग लिया और धैर्यपूर्वक सुनें और जनता द्वारा उठाए गए मुद्दों को संबोधित किया जो सराहनीय है। इससे पता चलता है कि पंचायत की गतिविधियों में बड़ी संख्या में महिलाएँ प्रभावी रूप से भाग ले रही हैं, निर्णय ले रही हैं और जिम्मेदारियाँ ले रही हैं। एक ही समय में अध्ययन में वेतन की राशि के साथ अप्रियता का पता चला, जो उन्हें बनाए रखना मुश्किल है। चूंकि, अधिकांश महिला प्रतिनिधि राजनीतिक संस्थान का हिस्सा बनने के लिए स्वयं इच्छुक थीं और राजनीतिक परिवार की पृष्ठभूमि से नहीं आती थीं। हालांकि, मध्यम वर्ग की महिलाएं पंचायत के हक का लाभ उठाती पाई गईं। डेटा के विश्लेषण से पता चलता है कि वे अपने वर्तमान कार्य से प्रतिनिधियों के रूप में आत्म–सम्मान हासिल करने के लिए खुद को अनुभव करते हैं जो सशक्तिकरण प्रक्रिया के निर्माता हैं और अगले चुनाव के लिए लड़ने के लिए तैयार थे।

अध्ययन में कहा गया है कि महिलाओं को न केवल पंचायत में प्रवेश करने और पंचायत कार्यों को पूरा करने की क्षमता बढ़ाने की जरूरत है, बल्कि इससे भी महत्वपूर्ण बात यह है कि गांव समुदाय के लिए राजनीति और जिम्मेदारी का प्रबंधन करें। राजनीतिक संस्थान में महिला प्रतिनिधियों की संख्या में वृद्धि न केवल सरकारी गतिविधियों में उनके शामिल होने की ओर ले जाती है, बल्कि उनकी सामाजिक–आर्थिक स्थिति में बेहतरी की दिशा में बदलाव को भी दर्शाती है। इस संबंध में, राजनीतिक दल को महत्वपूर्ण भूमिका नहीं निभानी चाहिए बल्कि संबंधित राजनीतिक दल से चुनाव लड़ने के मामले में महिलाओं की गुणवत्ता और प्रदर्शन पर ध्यान देना चाहिए। जबकि, अध्ययन में परिवार और समुदाय के सदस्यों का अपार समर्थन मिला, जो कि मूल्यवान है और होना चाहिए ताकि महिला पंचायत को समाज की भलाई के लिए अधिक से अधिक भूमिका निभाने के लिए प्रेरित किया जा सके और उनकी रुचि को बढ़ाया जा सके, सकारात्मक कार्रवाई को अंजाम दिया जा सके।

संदर्भ ग्रन्थ सूचि

1. असलम, एम। (2007)। भारत में पंचायती राज। नई दिल्लीरू नेशनल बुक ट्रस्ट ऑफ इंडिया।
2. अथरेया, वी। बी। और राजेश्वरी, के.एस. (1998)। पंचायती राज में महिलाओं की भागीदारीरू तमिलनाडु का एक केस अध्ययन। एमएस। स्वामीनाथन फाउंडेशन।

3. बलतिवाला, एस। (2007)। अधिकारिता से बिजली लेनारू एक प्रायोगिक खाता। अभ्यास में विकासरू टवस.17, नंबर 4ध्5। पीपी 557–565।
4. बुच, एन। (2000)। पंचायत और महिला। जॉर्ज मैथ्यू (ईडीएस), भारत के राज्यों और केंद्र शासित प्रदेशों में पंचायती राय की स्थिति, सामाजिक विज्ञान के संस्थान। नई दिल्लीरू कॉन्सेप्ट पब्लिशिंग कंपनी।
5. भारत में महिलाएं और पंचायतेंरू उत्पीड़न से उत्पीड़न तक। नई दिल्लीरू टेलर और फ्रांसिस ग्रुप को रूट किया।
6. चेट्री, एच। (2008)। पंचायती राज व्यवस्था और विकासशील योजना। नई दिल्लीरू रावत पब्लिकेशन।
7. सेंटर फॉर लेजिस्लेटिव रिसर्च एंड एडवोकेसी। (2008)। महिलाओं का आरक्षणरू एक लंबा विलंब और एक बहुत जरूरी कदम। ब्स्त्।रू सांसदों के लिए नीति संक्षिप्तरू नीति संक्षिप्त श्रृंखला संख्यारू 3य पीपी 1–8।
8. देवी डी, स्याममाला और लक्ष्मी, जी। (2005)। भारतीय विधानमंडल में महिलाओं का राजनीतिक सशक्तीकरणरू एक अध्ययनय द इंडियन ऑफ पॉलिटिकल साइंस, इंडियन पॉलिटिकल साइंस एसोसिएशनरू टवस.66, नंबर 1य पीपी 75–92।
9. जयल, एन। जी। (2006)। स्थानीय स्थानीय लोकतंत्ररू भारत में महिलाओं के लिए कोटा के प्रभाव का पंचायतों का लोकतंत्रीकरण। टवस.13, नंबर 1य पीपी, 15–35।
10. लामा, एम.पी. (म्के) (1994)। सिक्किम सोसाइटी पॉलिटी इकोनॉमी एनवायरनमेंट नई दिल्लीरू इंडस पब्लिशिंग कंपनी।
11. मैथ्यू, पी.एम. (1990)। पंचायत में महिलाएंरू अधिक प्रासंगिक प्रश्न आर्थिक और राजनीतिक साप्ताहिक। वॉल्यूम। ३२, नंबर २य चच.1362–1362।
12. मोहंती, बी। (1995) .पंचायती राज, पजनजपवदंस३ वें संवैधानिक संशोधन और महिलाएँ। अर्थव्यवस्था और राजनीतिक साप्ताहिक। वॉल्यूम। 30, नंबर 5य पीपी 3346–3350।

RRIJM 2015, All Rights Reserved